



Columbia FDI Perspectives

哥大国际投资展望

主编: Karl P. Sauvant (Karl.Sauvant@law.columbia.edu)

执编: Riccardo Loschi (Riccardo.Loschi@columbia.edu)

哥大国际投资展望(Columbia FDI Perspectives)是一个公开辩论的论坛,作者所表达的观点并不代表 CCSI 或我们的合作伙伴与支持者的观点。

No. 330 2022 年 5 月 2 日

世贸组织进程将受益于民间组织的投入

Karl P. Sauvant and Rebecca Chacon Naranjo*

世贸组织谈判会涉及复杂的问题。谈判者通常是政府官员,他们虽然擅长国际谈判,但可能缺乏与谈判主题具体问题相关的详细专业知识和实践经验。因此,谈判者可以从包括私营部门、工会、非政府组织和学术界在内的民间组织提供的信息中受益。民间组织代表可以贡献实用的专门知识和经验,以提高谈判成果的可接受性。同时,他们的参与也增加了谈判的透明度。

世贸组织在 [1994](#) 年的马拉喀什创始文件第五条第 2 款中承认了民间组织的价值:“总理事会可作出适当安排,与涉及世贸组织事务的非政府组织进行协商与合作。”

然而,情况自 1994 年以来没有发生太大变化。¹ 如今民间组织的参与主要包括简报会、国家和区域外联以及与世贸组织秘书处的非正式贸易对话。² 成员国在国家一级进行特别接触。唯一基础广泛的外联活动是由秘书处组织的公共论坛,³ 以及每年一次的涉及世贸组织成员、非政府组织、学术界、私营部门和劳工组织的一系列的小组讨论会。⁴

世贸组织关于投资促进发展协定 ([IFD](#)) 的谈判给民间组织对这一潜在协定的执行和运作至少达到投入制度化提供了一个机会。该潜在协定侧重于具体的技术措施。为此,谈判人员可以借鉴经合组织工商咨询委员会 ([BIAC](#))、工会咨询委员会 ([TUAC](#)) 和经合组织观察组织 ([OECD Watch](#)) 的丰富经验:

- BIAC 和 TUAC 代表来自经合组织成员国的关键利益相关者,他们作为“正式协商机构”开展工作,以“引入民间组织的观点”。⁵ BIAC 和 TUAC 是伞式协会。⁶ 它

们具有经合组织独立机构合作伙伴的官方咨询商地位，特别是“被指定为经合组织投资委员会的‘咨询机构’”。⁷ BIAC 通过其政策小组与商界保持联系，而 TUAC 则通过其行政委员会与工会保持联系，以达成经合组织提出的共识立场。双方都与经合组织就各种政策事项进行定期磋商，包括监督投资政策问题的投资委员会以及经合组织跨国企业指南。它们还需确保成员了解并理解指南和国家联络点。

- OECD Watch 代表来自经合组织 55 个国家的 130 多个非政府组织和其他民间社会组织。它不像 BIAC 和 TUAC 那样拥有制度化委员会，其目前的工作范围主要限于向经合组织投资委员会提供咨询，包括指导方针和国家联络点。

回顾其经验，经合组织指出：“我们认为，与民间组织接触有助于改善我们的政策建议以及提高我们对社会的影响。”⁸

鉴于这种经验，世贸组织 IFD 协定的谈判者应提供一种机制，在该协定试图建立的投资便利化委员会方面给予民间组织咨询商地位。该机制应建立一个明确的程序，供民间组织参与委员会的审议。其目的应是在持续对话中，为本协议的实施和运行提供基层的实际专业知识和经验。这种机制和过程可以借鉴经合组织的成功模式，包括 BIAC、TUAC 和 OECD Watch。

大约 30 年前，世贸组织的《马拉喀什协定》规定了与民间组织协商与合作的授权。世贸组织总干事应鼓励成员国采取行动，并促进世贸组织成员之间达成共识。IFD 协议的谈判者可以率先做出这一努力。它们的目标应该是达成一项有效的协议，并为世贸组织的现代化创造一个先例。他们不应该错过这个机会。

（南开大学国经所赵灏鑫翻译）

* Karl P. Sauvart (karlsauvant@gmail.com) 是哥伦比亚可持续投资中心的常驻高级研究员，该中心是哥伦比亚法学院和哥伦比亚大学地球研究所的联合中心；Rebecca Chacon Naranjo (rc3377@columbia.edu) 是巴黎理工学院的毕业生，也是哥伦比亚法学院 2022 年的法学硕士毕业候选人。作者希望感谢 Marian Ingrams, Bernard Kuiten, Petros Mavroidis, Stephen Pursey 以及 Manfred Schekulin 对该篇展望草稿的评论，同时也要感谢 Karl Brauner, Bernard Hoekman 和 Harsha V. Singh 有益的同行评论。

¹ 尽管总理事会在 1996 年同意了“[指导方针](#)”。

² 应民间组织的要求由 Roberto Azevêdo 组织发起。

³ Erin Hannah 等人，《[改革 WTO 公民社会参与](#)》，世界贸易评论，第 16 卷（2017 年），第 427-448 页。

⁴ 然而，Supachai Panitchpakd 在 2003 年与商业组织和非政府组织建立了非正式咨询机构；Carlos Braga 和 Athanasios Kondis，《[世贸组织与商界](#)》（第 13 页）终止了这一倡议。

⁵ 经合组织，“[我们如何工作：我们如何与民间组织接触](#)”。

⁶ 两家公司都有秘书处。BIAC (<https://biac.org/wp-content/uploads/2020/03/Business-at-OECD-Corporate-Brochure-1.pdf>) 有一个大会。它在 38 个政策小组中组织磋商，经常与国际商会和国际奥委会合作。TUAC

(<https://tuac.org/wp-content/uploads/2018/04/ABOUT-TUAC-1.pdf>) 在行政委员会的支持下举行全体会议，代表国家成员和国际工会伙伴。这两个组织都参加了经合组织部长理事会的年度会议。

⁷ 经合组织观察，“[咨询小组](#)”，2019年4月8日。

⁸ 经合组织，同前。经合组织只是寻求民间社会投入的一个例子。在区域层面，例如，亚太经合组织有一个私营部门分支，即亚太经合组织商业咨询理事会，就商业部门的优先事项和关注事项向政府和亚太经合组织官员提供咨询。欧盟设有“国内咨询小组”，作为公民社会参与和监督欧盟贸易协定执行的机制。国家一级也有协商机制：例如，美国贸易代表办公室（[USTR](#)）有26个专题协商委员会，与民间社会广泛接触；

<https://ustr.gov/about-us/advisory-committees>。

如果附带以下承认，这篇展望中的材料可以被重印：“Karl P. Sauvart 和 Rebecca Chacon Naranjo 《世贸组织进程将受益于民间组织的投入》，哥大国际投资展望，No.330, 2022年5月2日。经哥伦比亚可持续投资中心许可转载(<http://ccsi.columbia.edu>)。”请将复印件发送至哥伦比亚可持续投资中心 ccsi@law.columbia.edu。

获取更多信息，包括关于提交给哥大国际投资展望的信息，请联系：哥伦比亚可持续投资中心，Riccardo Loschi, riccardo.loschi@columbia.edu; Luca Jobbagy, lj2406@columbia.edu。

哥伦比亚大学可持续投资中心(CCSI)是哥伦比亚大学法学院和哥伦比亚大学地球研究所的联合中心，是一个领先的应用研究中心和论坛，致力于可持续国际投资的研究、实践和讨论。我们的任务是制定和传播切实可行的解决办法，并分析当前的政策性问题，以便最大限度地发挥国际投资对可持续发展的影响。该中心通过跨学科研究、咨询项目、多方利益相关者对话、教育项目以及资源和工具的开发来承担其使命。获取更多信息，请访问我们的网站 <http://ccsi.columbia.edu>。

最新的哥大国际投资展望

- No. 329, Stephen Pursey, 《无可遁形: 跨国公司与负责任商业行为》 2022年4月18日
- No. 328, Roger Strange, 《全球价值链的未来: 重中之重》 2022年4月4日
- No. 327, Ucheora Onwuamaegbu, 《为投资者-国家仲裁中的国家方提供完善的争端解决保险机制: 确保被告方的早期法律代表》 2022年3月21日
- No. 326, Meg Kinnear, 《新一代国际投资争端解决中心章程的诞生》 2022年3月7日
- No. 325, James Otto, 《采矿业 FDI 如何帮助当地社区实现可持续发展》 2022年2月21日

所有先前的哥大国际投资展望均载于: <https://ccsi.columbia.edu/content/columbia-fdi-perspectives>。